

**SISTEMA NACIONAL DE CAPACITACION  
DISEÑO DE LA ACTIVIDAD****Nombre**

INTRODUCCIÓN AL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA

**Código INAP** IN34603/20      **Estado** Activo**Programa** )Campos de Práctica      **Área** )Compras y contrataciones**Fundamentación**

La Oficina Nacional de Contrataciones (ONC), en su carácter de órgano rector del Sistema de Contrataciones de Bienes y Servicios, tiene entre sus funciones específicas la capacitación de las jurisdicciones y entidades que se encuentran comprendidas en el ámbito de aplicación del Decreto Delegado 1023/01. La ONC desarrolla un plan de capacitación destinado a brindar herramientas específicas sobre la normativa legal vigente y sobre los sistemas informáticos que brindan soporte al sistema de contrataciones.

Por otra parte, mediante el dictado del Decreto 1169/18 se centralizó en la ONC la administración e implementación del sistema Contrat.ar, para mejorar la accesibilidad, la transparencia y la eficiencia de los procesos de ejecución de las contrataciones y las concesiones de obra pública.

La contratación pública, en general, y el régimen de contratación y ejecución de obra pública, en particular, son componentes centrales de la actividad estatal y de la gobernanza estratégica. A su vez, son instrumentos para la satisfacción de las necesidades esenciales de la población, tales como vivienda, energía, transporte, seguridad, comunicaciones, entre otras, que contribuyen a un desarrollo económico con equidad social.

Dada la relevancia de los recursos públicos afectados, que representan entre un 13% y un 20% del PBI en promedio, de acuerdo a estimaciones de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), la gestión adecuada de la obra pública desempeña un papel central en el fomento de la eficiencia del sector público.

El Gobierno Nacional tiene, entre sus ejes de política, el fortalecimiento continuo de las instituciones de la república, para promover la idea de un "nuevo contrato de ciudadanía social" y articular el Estado con las fuerzas políticas, los sectores productivos, las confederaciones de trabajadores, los movimientos sociales, el entramado científico-tecnológico y los sectores académicos. Son sus objetivos la creación de empleo, el fomento de la pequeña y mediana empresa, el desarrollo integral de las distintas regiones, la innovación como eje de un proceso de profesionalización y la carrera administrativa en el contexto del Estado nacional.

En este marco, la ONC, ha diseñado la presente actividad a fin de crear un ámbito de discusión sobre aspectos controvertidos y propiciar entre los participantes la adquisición de herramientas necesarias para la resolución de las dificultades que enfrentan en su labor diaria, así como profundizar la formación de los agentes y funcionarios involucrados en los procesos de contratación de obra pública.

**Contribución esperada**

Se espera que los destinatarios adquieran conocimientos que los introduzcan en los conceptos básicos y elementales del contrato de concesión de obra pública.

De conformidad con el desarrollo del programa propuesto, se pretende que los asistentes puedan adquirir nuevas herramientas, a fin de comprender las particularidades del contrato de obra pública.

En este sentido, se analizarán los principales aspectos que emergen del Decreto-Ley 17520/67 y sus antecedentes. Asimismo, en virtud de la dispersión normativa existente, se propenderá a citar y analizar cada una de las normas involucradas, así como, las experiencias que ha tenido el país en este tipo de contratos.

### **Perfil del participante**

Por la visión transversal que posee el curso, el cual involucra a todas las etapas del procedimiento de selección, los potenciales participantes del curso serán los siguientes:

- Personal que dirige o coordina las unidades operativas de contrataciones (jefes, responsables, supervisores).
- Personal que presta servicios en dichas unidades y tiene conocimientos básicos sobre la materia y desea profundizarlos.
- Personal que conforma comisiones evaluadoras.
- Agentes que desempeñan funciones en áreas que, de algún modo, se relacionan con la gestión de las contrataciones, tienen conocimientos básicos sobre la materia y desean profundizarlos;
- Funcionarios que tienen competencia para autorizar o aprobar contrataciones.
- Personal que conforma organismos de control, servicios permanentes de asesoramiento jurídico y demás órganos rectores del sistema de Administración Financiera.

### **Objetivos**

- Brindar un conocimiento global acerca del contrato de obra pública, en todas las etapas del procedimiento de selección.
- Dotar a los interesados de un marco actualizado de la normativa vigente respecto del contrato de obra pública.
- Identificar las problemáticas usuales y sus posibles soluciones.

### **Contenido**

#### UNIDAD N° 1

1. La técnica concesional. La noción de título habilitante. La incidencia del sector privado en los cometidos estatales.
2. Las concesiones y privilegios desde la esfera constitucional. Implicancias.
3. Antecedentes. Legislación nacional y provincial.
4. La concesión de obra pública como contrato administrativo. Consecuencias.
5. Paralelo entre los contratos de obra pública y de concesión de servicios públicos. La articulación entre la obra y la prestación del servicio. Similitud con la concesión de servicio público. Razones contingentes de la distinción.
6. Los diversos tipos y modalidades de concesión en los contratos de desarrollo de infraestructura.

#### UNIDAD N° 2

1. El Decreto-Ley 17520/67. Cuestiones de competencia.
2. El impacto de la Ley 23696 en la concesión de obra pública.

3. Las clases de concesión en el Decreto-Ley 17520/67. Aspectos prácticos. Importancia.
4. Los principios de la contratación pública y la concesión de obra pública.
5. El procedimiento de selección en la concesión de obra pública. La utilización del esquema de etapa múltiple. La adjudicación del contrato.
6. La conformación de sociedades mixtas. El caso de Corredores Viales S.A.

#### UNIDAD N° 3

1. La oferta en la concesión de obra pública. El mantenimiento de la ecuación económico-financiera. El peaje. Naturaleza jurídica. Cuestiones en torno a su fijación. Aspectos contractuales. La audiencia pública.
2. El perfeccionamiento del contrato. Aspectos tributarios
3. El contrato de concesión de obra pública como contrato de larga duración. La renegociación contractual. El impacto de las situaciones de emergencia.
4. El mantenimiento de las obras. El impacto del poder de policía local en las concesiones.
5. El usuario en el contrato de concesión de obra pública. El subsidio. La extensión de la obligación de seguridad. Consecuencias.
6. Los organismos de control en la concesión de obra pública. El caso de las concesiones viales. La función de la Dirección Nacional de Vialidad.

#### UNIDAD N° 4

1. La conclusión del contrato de concesión de obra pública.
2. Cuestiones en torno al rescate. La liquidación final del contrato. Su problemática.
3. Las concesiones integrales. Alcances. Extensión.
4. La concesión portuaria. El desarrollo de canales. La concesión en el sector aeroportuario.
5. La concesión ferroviaria. Las terminales de ómnibus.
6. La concesión en el sector energético.

### **Estrategias metodológicas y recursos didácticos**

- Exposición teórica de los temas desarrollados en el programa.
- Debate sobre los dictámenes de la Procuración General del Tesoro y la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.
- Resolución de casos. Se plantearán casos prácticos y se brindarán pautas para su resolución.
- Puesta en común.

### **Descripción de la modalidad**

Presencial

Sincrónica-streaming

### **Bibliografía**

## DOCTRINA:

- AYALA ESPINO, José, "Instituciones y Economía", Fondo de Cultura Económica, págs. 134/173.
- BARRA, Rodolfo "La Concesión de Obra Pública en la Ley de Reforma del Estado". RAP N° 136. Año 1990. Pág. 9 y ss.
- BARRA, Rodolfo C., "Redeterminación de precios en los contratos de obra pública y concesión de obra pública", en "Cuestiones de Contratos Administrativos", Jornadas Universidad Austral, Ed. RAP, 2007, pág. 547 y sigtes.
- BIANCHI, Alberto B – MIHURA ESTRADA, Ricardo J., "El peaje: de la ley de concesión de obra pública a la ley de convertibilidad (Reflexiones a propósito de un fallo importante)", en LL, 1991-E-1280.
- BOTASSI, Carlos Alfredo, "Contratos de la Administración Provincial", Scotti Editora, La Plata, 1996, págs. 109/112.
- CAMPIONI, María Fabiana – VENEGAS, Patricia P., "Responsabilidad por los daños generados por el mal estado de conservación de los corredores viales. El peaje: ¿tributo o precio?", en LL, 1992-E-1208.
- CASSAGNE, Ezequiel "El régimen de participación público-privada" en Revista de Derecho Administrativo. Ed. Thomson Reuters. 2018-117, pág. 385 y ss. Cita Online: AP/DOC/313/2018
- CARELLO, Luis A., "Concesión de obras y servicios públicos: técnicas concesionales", en LL, 1992-A-668.
- COLLAZO, Oscar J., "De la delegación en la prestación de servicios o en la ejecución de obras públicas a las empresas privadas o mixtas mediante contratos de concesión. Su necesario control. Proposición de medidas a adoptar", en RAP, año 13, n° 149, Bs. As., Ciencias de la Administración, febrero 1991.
- CRIVELLI, Julio Cesar "La Concesión de Obra Pública", en CASSAGNE, Juan Carlos (Director) "Tratado General de los Contratos Públicos". Ed. La Ley. Año 2013. Tomo III. Pág. 415 y ss.
- CRIVELLI, Julio Cesar "Inversión Privada en el Sector Público". Editorial Astrea. Año 2017.
- DROMI, Roberto "Licitación Pública". Editorial Ciudad Argentina. 4ta. Edición. Año 2010.
- DROMI, Roberto (dir) – CANOSA, Armando –MERTEHIKIAN, Eduardo (coords.), "Renegociación de contratos públicos en emergencia", Buenos Aires – Madrid, Ciudad Argentina, 2003.
- ESCOLA, Héctor J., "Tratado Integral de los Contratos Administrativos", Vol. II, Parte Especial, Ed. Depalma, Buenos Aires, 1979, págs. 302/313.
- FANELLI EVANS, Guillermo E., "Las concesiones de obra y de servicios públicos y los derechos reales administrativos", en RDA, año 8, n° 21/23, Buenos Aires, Depalma, 1996.
- FLORES, Álvaro "La inserción de los Contratos de Participación Público Privada en la Provincia de Buenos Aires", publicado en la Revista de Derecho Administrativo. Editorial Thomson Reuters. 2019-121, pág. 133 (Cita Online: AR/DOC/3779/2018)
- FLORES, Álvaro "El mantenimiento de los bienes estatales y la responsabilidad del Estado", publicado en la Revista de Derecho Administrativo. Editorial Thomson Reuters. 2019-124, pág. 669 (Cita Online: AR/DOC/1870/2019)
- FLORIAN, Pablo F., "Concesión de obra pública: concesiones viales en Argentina, iniciativa de financiamiento privado, diferencias y semejanzas entre la Unión Europea y el Mercosur en materia de infraestructura, Buenos Aires, La Ley, 2001.
- FORNIELES, Francisco J. - BEGUÉ, Brígida María N. "El servicio público vial del Estado, la concesión de obras públicas y la facultad de policía", en LA LEY 2006-B, 998.
- GONZALES MORAS, Juan M., "Cuestiones sobre el contrato de concesión de obras públicas", en "Cuestiones de Contratos Administrativos", Jornadas Universidad Austral, Ed. RAP, 2007, 669/694.

- GORDILLO, Agustín "LA CONCESIÓN DE OBRAS PÚBLICAS Y LA PRIVATIZACIÓN DE EMPRESAS PÚBLICAS POR CONCESIÓN"
- GOROSTEGUI, Beltrán, "Régimen Nacional de Iniciativa Privada", en "Cuestiones de Contratos Administrativos", Jornadas Universidad Austral, Ed. RAP, 2007, 301/323.
- GRECCO, Carlos M., "Potestad tarifaria, control estatal y tutela del usuario", Revista de Derecho Administrativo, N° 5, págs. 482-518. Buenos Aires, 1990.
- GUIRIDLIAN LAROSA, Javier D. "Contratación pública y desarrollo de infraestructuras (nuevas formas de gestión y financiación)". Editorial Abeledo Perrot. Año 2004.
- GUIRIDLIAN LAROSA, Javier D. en "La obra pública como objeto prestacional en la contratación pública: las técnicas colaborativas en pos de su concreción" CASSAGNE, Juan Carlos (Director) "Tratado General de los Contratos Públicos". Ed. La Ley. Año 2013. Tomo III. Pág. 415 y ss.
- GUIRIDLIAN LAROSA, Javier D. "Contratación pública y desarrollo de infraestructuras: La asociación público privada como técnica idónea en pos de su efectiva promoción en un reciente proyecto de ley", en Revista de Derecho Administrativo. Ed. Thompson Reuters. 2016-107, pág. 855 y ss.
- LAUBADERE, André de †, MODERNE, Franck y DELVOLVÉ, Pierre, "Traité des Contrats Administratifs", París, L.G.D.J., tomo 1, ed. 1983, en especial págs. 283 a 336, tomo 2, ed. 1984, en especial págs. 329 a 376, 409 a 440, y 677 a 762.-
- LOPEZ DEL CARRIL, Gonzalo, "Responsabilidad civil en rutas, autopistas y vías de circulación. El rol de los concesionarios viales", ed. La Ley, 1999.
- MABROMATA, Enrique G., "Privatización, desmonopolización y concesión de obra pública", en RAP, año 11, n° 124, Buenos Aires, Ciencias de la Administración, enero 1989.
- MAFFIA, J.C., "La ley de financiación de obras públicas por tasas de peaje en la provincia de Buenos Aires", en LL, 119-1173.
- MARIENHOFF, Miguel S., "Los privilegios en el derecho público (Exclusividad; monopolio; exención impositiva). Lo atinente a la "reserva de zona". La "Zona de influencia", E.D. 162, págs. 1200/1208.
- Martínez Calvo, Juan (2018). "El contrato de concesión de obra pública: novedades de su régimen jurídico". Revista de Administración Pública, 206, 319-356. doi: <https://doi.org/10.18042/cepc/rap.206.11>.
- MARTINI, Juan Pablo, "Aporte fundamentado a la controversia acerca de la atribución de responsabilidad en materia de accidentes viales debidos a la presencia de animales sueltos en rutas y caminos", en "Derecho Administrativo", ed. Lexis Nexis, Año 19, pág. 163 y sigtes.
- MATA, Ismael, "El riesgo en los contratos administrativos", RAP, Año 2005, N° 320, págs. 135/160.
- MATA, Ismael, "Los entes reguladores de servicios públicos - (La experiencia de Argentina)", Documentación Administrativa, N° 267/268, septiembre 2003– abril 2004, "El derecho administrativo en Argentina: Situación y tendencias actuales", Tomo I, Edit. Instituto Nacional de Administración Pública, Madrid, España, págs. 395-418.
- MATA, Ismael, "Las concesiones viales (Otro caso de marchas y contramarchas en las políticas públicas)", El Derecho, Buenos Aires, 31/03/04, Serie Especial, Administrativa, págs. 1 y ss.
- MERTEHIKIAN, Eduardo, "Análisis de algunas de las modificaciones introducidas a la ley de concesión de obra pública (A propósito de la ley de reforma del Estado)", en LL, 1990-B, 1130.



- MERTEHIKIAN, Eduardo, "La concesión vial", en Reforma del Estado y Privatizaciones, Tº 3, Buenos Aires, Astrea, 1991.
- PIAGGIO, Lucas A., "Alcances de los Poderes de Policía y Tributario de los Municipios sobre los Caminos Nacionales Concesionados", Revista RAP, Año XXVI, pág. 1
- POCLAVA LAFUENTE, Juan C., "Breves consideraciones sobre el peaje y la ley 17.250 de concesión de obra pública", en LL, 152-736.
- POCLAVA LAFUENTE, Juan C., "Peaje para mantenimiento y/o conservación: constitucionalidad", en LL, 1992-D- 1231.
- RICHER, Laurent, "Droit des Contrats Administratifs", ed. L.G.D.J., 2006, págs. 518 a 577, y 630 a 669.
- RIZZO, Gabriel L., "El peaje en la concesión de obra pública", en RAP, año 12, nº 141, Buenos Aires, Ciencias de la Administración, junio 1990.
- RODRIGUEZ ARIAS, Claudio J., "El peaje. Las virtudes y los vicios", en RAP, año 13, nº 148, Buenos Aires, Ciencias de la Administración, enero 1991.
- ROSSI, Guillermo E., "La concesión de obra pública. Nuevo papel del Estado", en LL, 1991-B-791.
- SACRISTAN, Estela B., "Los Variandi y modificación de precios en los contratos administrativos", RAP, Buenos Aires, 1996, Nº 219, págs. 5/16.
- Sacristán, Estela B., Régimen de las tarifas de los servicios públicos – Aspectos regulatorios, constitucionales y procesales, Buenos Aires, Editorial Ábaco de Rodolfo Depalma, 2007. En especial, caps. III, IV y V.
- SCOTTI, Edgardo O., "El régimen jurídico del peaje en la Provincia de Buenos Aires, en LL, 1991-E-1486.
- SCOTTI, Edgardo O., "La doctrina de la Corte Nacional sobre el régimen de peaje en sus derivaciones y conceptos implícitos", en LL, 1991-D-1308.
- VALCARCEL FÉRNANDEZ, Patricia "Ejecución y financiación de Obras Públicas". Navarra. Editorial Civitas. Año 2006.
- VIÑUELA HOJAS, Mauricio, "El contrato de concesión de obra pública", en "La contratación pública", ed. Hammurabi, tomo 1, 2006, pág. 379 y sigtes.
- YMAZ COSSIO, Esteban Ramón, "Mayores ingresos en las concesiones viales de obra pública y su participación al Estado Nacional", en LL 1998-C, 1009.
- YMAZ COSSIO, Esteban Ramón, YMAZ VIDELA, Martín Rafael, "Responsabilidad de los Concesionarios frente a accidentes de usuarios en las Concesiones Viales Argentinas", en LL 1997-F, 1013.
- YMAZ COSSIO, Esteban Ramón, "La Primera Privatización de la Administración que asumió en el 2003. La Relicitación de los Corredores Viales", conferencia en la Asociación Argentina de Derecho Comparado.
- YMAZ VIDELA; Esteban Matías, "Protección de Inversiones Extranjeras. Tratados Bilaterales. Sus efectos en las Contrataciones Administrativas", Ed. La Ley, 1999.

JURISPRUDENCIA.

- CSJN: Estado Nacional c/Arenera El Libertador SRL, 18/06/1991, E-107-XXII.
- CSJN: Ruiz, Mirtha Edith y otros c/ Buenos Aires, Provincia de s/ daños y perjuicios, 07/11/1989; Fallos 312:2138.
- CSJN: Estado Nacional - Mrio. de Economía - Sec. de Intereses Marítimos y buque  
"Fortuna" c/ Arenera "El Libertador SRL" s/  
cobro de pesos, 29/06/1989, Fallos: 312:1098.

- CSJN: Estado Nacional (Sec. de Marina Mercante) c/ Astramar S.A. y/o Cap. y/o Prop. y/o Arm. Bq.   
"Hunter Bow" y otros s/ ejecución fiscal, 30/08/1988, Fallos 311:1712.
- CSJN: Expreso Hada S.R.L. c/ San Luis, Provincia de s/ cobro de pesos, Fallos 325:1265.
- CSJN: Operadora de Estaciones de Servicios S.A. (OPESSA) y otro c/ Municipalidad de Escobar s/ amparo, 2/04/1998, Fallos 321:658
- CSJN: Edenor S.A. c/Resolución 664/99 ENRE (Expte. 5722/97), del 29/04/2004, Fallos 327:1220.
- CSJN: Colavita, Salvador y otro c/ Buenos Aires, Provincia de y otros s/ daños y perjuicios, 07/03/2000, Fallos 323:318.
- CSJN: Aguas Argentinas S.A. c/Ente Tripartito de Obras y Servicios Sanitarios; 17/4/2007. (interpretación del contrato de concesión).
- CSJN: "Bianchi, Isabel del Carmen Pereyra de c. Provincia de Buenos Aires, y otros", 7/11/2006, Fallos 329:4944.
- CSJN: Ferreyra, Víctor Daniel y Ferreyra, Ramón c/ V.I.C.O.V. S.A. s/ daños y perjuicios. 21/03/2006, Fallos 329:646.
- CSJN: "Rozniatowski, Rosa C. v. Estado Nacional – Secretaría de Energía de la Nación", 03/03/2009.

#### DICTÁMENES.

- Dictámenes PTN 248:422
- Dictámenes PTN 242:277
- Dictámenes PTN 212:307
- Dictámenes PTN 246:285
- Dictámenes PTN 244:879
- Dictámenes PTN 243:500
- Dictámenes PTN 242:277
- Dictámenes PTN 290:270

#### NORMATIVA

- Constitución Nacional
- Ley 17520 con sus modificaciones.
- Ley 23696
- Ley 25561
- Ley 27328
- Decreto-Ley 18.875
- Ley 27437
- Decreto 1994/93
- Decreto 87/2001
- Decreto 1023/2001
- Decreto 1007/2003
- Decreto 966/2005
- Decreto 967/2005

- Decreto 296/2006
- Decreto 1301/2006
- Decreto 42/2007
- Decreto 315/2007
- Decreto 1615/2008
- Decreto 422/2009
- Decretos del gobernador de la provincia de Buenos Aires 2957/2001, 2143/2003, 2193/2003 y 2174/2003.
- Pliegos de los Corredores Viales Nacionales 1990, parte pertinente.
- Pliegos de los Accesos a la Ciudad de Buenos Aires, parte pertinente.
- Pliegos de los Corredores Viales Nacionales 2003, parte pertinente.
- Pliegos de los Corredores Viales Nacionales Iniciativas Privadas 2005 en adelante, parte pertinente.

### **Evaluación de los aprendizajes**

De proceso:

Se priorizará el desarrollo de actividades de capacitación basadas en técnicas activas y participativas enfocadas a la solución de problemas, con el auxilio de recursos audiovisuales. Se utilizarán casos prácticos.

De producto:

Se evaluarán los conocimientos y aprendizajes a través de un cuestionario de opción múltiple.

### **Instrumentos para la evaluación**

Se realizará una evaluación final e individual, mediante un breve cuestionario de los temas dados.

### **Requisitos de Asistencia y aprobación**

100% de asistencia y resolución de casos prácticos.

### **Duración (Hs.)**

8

### **Detalle sobre la duración**

Cuatro jornadas de dos horas cada una.

### **Lugar**

WEBEX CISCO

### **Perfil Instructor**

Especialista en la materia: ALVARO FLORES

### **Origen de la demanda**



ONC

**Prestadores Docentes**

CUIT/CUIL	APELLIDO Y NOMBRE
20328299357	FLORES,ALVARO BAUTISTA